

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**  
**Dự thảo Quyết định ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 588/SKHĐT-QLN ngày 23/02/2021 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi Điều 130). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH**

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Các dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Đề án.
2. Báo cáo số 141/BC-SKHĐT ngày 23/02/2021 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ khoản 40 Điều 1 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

**II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

**1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, cụ thể:

- Khoản 3 Điều 26, quy định trách nhiệm của UBND tỉnh “*Xây dựng, tổ chức thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa chuyển đổi từ hộ kinh doanh; xây dựng, tổ chức thực hiện Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo; doanh nghiệp nhỏ và vừa tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị trên địa bàn*”.

- Điểm b khoản 1 Điều 27 quy định trách nhiệm của cơ quan chủ trì Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa cần đảm bảo nguyên tắc “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương lấy ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư để đảm bảo*

*thống nhất về tính đồng bộ, mục tiêu đối tượng trọng tâm hỗ trợ để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định chủ trương trước khi ra quyết định phê duyệt triển khai Đề án”.*

Ngày 04/12/2020, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND về thống nhất chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Do đó, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

## **2. Về dự thảo Quyết định**

Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số lỗi về kỹ thuật trình bày, cụ thể:

a) Tại Điều 3, không viết tắt cụm từ “UBND”.

b) Tại phần nơi nhận, đề nghị lưu ý phối hợp Văn phòng UBND tỉnh trình bày đầy đủ số lượng bản lưu, viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành theo quy định tại Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Đề nghị đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản).

## **3. Đối với dự thảo Đề án**

a) Tại mục I – Sự cần thiết ban hành

- Tại khoản 1 mục I, để đầy đủ hơn đề nghị bổ sung: Nghị quyết số 25/2020/NQ-HĐND về thống nhất chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Tại khoản 2, 3, 4 như nội dung Sở Tư pháp đã góp ý tại Văn bản số 232/STP-XDPBPL ngày 25/01/2021, thực trạng về phát triển doanh nghiệp trong thời gian qua tại tỉnh Đồng Nai, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày khái quát trọng tâm phần thực trạng phát triển của Doanh nghiệp nhỏ và vừa để đặt ra yêu cầu, sự cần thiết cần xây dựng Đề án của tỉnh. Theo đó, các nội dung tại phụ lục đề nghị không trình bày tại Đề án mà nên trình bày tại Báo cáo, Tờ trình riêng của Sở Kế hoạch và Đầu tư, theo đó nội dung trình bày tại Đề án theo hướng sau:

### **“2. Thực trạng phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa**

*Trình bày khái quát trọng tâm phần thực trạng phát triển, việc tiếp cận chính sách của doanh nghiệp của Doanh nghiệp nhỏ và vừa”*

b) Tại các khoản của mục III, đề nghị trình bày từng nội dung tại các khoản thành các điểm a, b, c để phù hợp hơn.

c) Tại mục IV

i) Đề phù hợp hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày các nội dung hỗ trợ theo hướng sau:

**“1. Hỗ trợ lãi suất cho vay**

Lãi suất cho vay...theo quy định

- a) Hoạt động hỗ trợ
- b) Định mức hỗ trợ
- c) Doanh số cho vay
- d) Đơn vị đầu mối thực hiện

**2. Hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực**

*(các nội dung tại các dấu gạch ngang trình bày thành các điểm a, b, c. Trình bày tương tự đối với nội dung tại các điểm còn lại)”*

ii) Tại điểm b khoản 1 về hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực, đối với nội dung tại ngoặc đơn về áp dụng định mức hỗ trợ đào tạo về quản trị doanh nghiệp theo Thông tư số 49/2019/TT-BTC đề nghị trình bày thống nhất như sau: (thực hiện theo quy định tại ....Thông tư số 49/2019/TT-BTC). Đồng thời lưu ý bỏ dấu phẩy tại các cụm từ viện dẫn chỉ thực hiện đến 1 khoản điểm (tiết i điểm a khoản 2 Điều 7 Thông tư số 49/2019/TT-BTC).

iii) Tại định mức hỗ trợ đối với nội dung hỗ trợ đào tạo nghề đối với lao động đang làm việc trong DNNVV của điểm b khoản 1, cơ quan soạn thảo trình bày “hỗ trợ chi phí đào tạo và các chi phí khác thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Tài chính”, nội dung này, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát quy định cụ thể định mức hỗ trợ hoặc quy định viện dẫn thực hiện để đảm bảo thực hiện nội dung hỗ trợ sau khi UBND tỉnh ban hành Đề án.

iv) Tại điểm c khoản 1

- Tại gạch ngang thứ nhất đoạn “Doanh nghiệp...Bộ Tài chính”, đề nghị sửa chính xác như sau:

“Doanh nghiệp nhỏ và vừa được miễn, giảm chi phí tư vấn khi sử dụng dịch vụ tư vấn thuộc mạng lưới tư vấn viên theo quy định tại khoản 2 Điều 14 Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, Điều 13 Nghị định 39/2018/NĐ-CP và Thông tư số 06/2019/TT-BKHĐT của ngày 29 tháng 3 năm 2019 Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn quy chế tổ chức và hoạt động của mạng lưới tư vấn viên, hỗ trợ tư vấn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa thông qua mạng lưới tư vấn viên, Thông tư số 54/2019/TT-BTC ngày 21 tháng 08 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính dẫn quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa sử dụng dịch vụ tư vấn thuộc mạng lưới tư vấn viên”.

- Tại gạch ngang thứ hai đoạn “Doanh nghiệp...mạng lưới tư vấn viên”, đề nghị phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau: “Doanh nghiệp nhỏ và vừa được hỗ trợ sử

dụng dịch vụ tư vấn thuộc mạng lưới tư vấn viên (nhưng không bao gồm tư vấn về thủ tục hành chính theo quy định của pháp luật chuyên ngành)”.

v) Tại điểm b khoản 2 (trang 8), về đơn vị chủ trì thực hiện nội dung hỗ trợ, đề phù hợp hơn đề nghị bỏ cụm từ “UBND tỉnh giao” vì thừa, dự thảo Đề án của UBND tỉnh ban hành.

vi) Căn cứ khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy pháp luật quy định *“Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó”*.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát một số nội dung có quy định viện dẫn đến các văn bản quy phạm pháp luật, để lưu ý viện dẫn chính xác hơn, đối với các Nghị định, Thông tư khi viện dẫn lần 02 chỉ trình bày tên loại, số, ký hiệu (Nghị định 39/2018/NĐ-CP; Thông tư 49/2019/TT-BTC;...)

Đồng thời, đối với các Thông tư được viện dẫn tại Đề án, lưu ý điều chỉnh thẩm quyền ban hành chính xác hơn (Bộ trưởng Bộ...).

d) Tại mục V

Tại bảng biểu về kinh phí tại khoản 1, đề nghị lưu ý số thứ tự tại bảng.

đ) Tại khoản 1, 2 mục IV, đề nghị trình bày các quy định tại dấu gạch ngang thành các điểm a, b, c để phù hợp hơn.

e) Tại khoản 2 mục VII

- Bỏ đoạn “Các đơn vị đầu mối...dung sau:” vì thừa, tiêu đề của khoản đã thể hiện nội dung này.

- Tại điểm a, theo nội dung hướng dẫn (tại Văn bản số 4055/BKHĐT-PTDN ngày 14/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về khung hướng dẫn xây dựng đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa và đề xuất nội dung hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025) thì đối với hỗ trợ tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị có nội dung về trình tự, thủ tục lựa chọn đối tượng hỗ trợ mà không phải tất cả các nội dung hỗ trợ tại Đề án đều xây dựng trình tự, thủ tục lựa chọn đối tượng hỗ trợ.

Hơn nữa, một số thủ tục hỗ trợ được quy định cụ thể tại Nghị định số 38/2019/NĐ-CP như: Hỗ trợ tư vấn thuộc mạng lưới tư vấn viên, hướng dẫn doanh nghiệp nhỏ và vừa chuyển đổi hộ kinh doanh. Riêng đối với nội dung hỗ trợ tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị, cơ quan soạn thảo đã giải trình sau khi có hướng dẫn cụ thể từ Trung ương và UBND tỉnh giao Sở Công thương thực hiện nội

dung này. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể cơ quan (Sở Công Thương, Sở Kế hoạch và Đầu tư) có trách nhiệm thực hiện nội dung hỗ trợ phải xây dựng quy trình, thủ tục hỗ trợ.

#### **4. Về dự thảo Tờ trình**

- a) Đề nghị lưu ý sửa số ký hiệu Tờ trình của Sở Kế hoạch và Đầu tư phù hợp: “TTr-SKHĐT” thay cho “TTr-SCT”
- b) Tại khoản 2 mục IV, đề nghị bổ sung khái quát nội dung cơ bản của Đề án.
- c) Tài liệu đính kèm lưu ý bổ sung: Dự thảo Đề án, Báo cáo giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

### **III. KẾT LUẬN**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.  
(Binh – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**